

Alghero, li 23/02/2021

Al Segretario Generale
del Comune di Alghero
Dott.ssa Giovanna Solinas Salaris

oggetto: concessione parco Tarragona e lavori di manutenzione

Gent.ma Dott.ssa Solinas,

le scriviamo nella veste di Consiglieri comunali al fine di esporle le nostre perplessità in relazione alla gara per l'affidamento in gestione del Parco Tarragona e ai dei lavori affidati, nelle more dell'espletamento della gara di cui sopra, per la manutenzione del bene pubblico.

Le scriviamo nell'interesse dell'Ente perché Lei possa fare le dovute valutazioni a tutela della Comunità tutta.

ANTEFATTO. Ricostruiamo brevemente i fatti sui quali vogliamo soffermarci per poi eccepire alcune perplessità.

- In data **02/11/2020** l'Amministrazione comunale bandiva la gara per la CONCESSIONE E RELATIVA GESTIONE DEL PARCO TARRAGONA FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI FORME DI AGGREGAZIONE - CIG : 8418288F02.

- In data **15/12/2020** l'Amministrazione comunale comunicava lo STATO DELLA PROCEDURA DI GARA relativa alla fase di verifica della documentazione amministrativa dei concorrenti e comunicava che la successiva fase di gara, da tenersi in forma riservata, avrebbe riguardato la valutazione tecnica delle offerte tecniche pervenute.

- Il **12/01/2021** si comunicava che in data 14/01/2021 alle ore 16,00 si sarebbe tenuta la seduta pubblica nella quale procedere - previa lettura dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice di gara in fase riservata relativamente all'offerta tecnica presentata dai concorrenti - all'apertura delle offerte economiche della gara in oggetto. Nella stessa seduta si procedeva alla formazione della graduatoria finale e alla proposta di aggiudicazione provvisoria all'operatore che ha formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa.

- In data **11/12/2020** l'Amministrazione comunale provvedeva con affidamento diretto ad affidare i LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DI GIOCHI ESISTENTI, LA FORNITURA E POSA IN OPERA DI NUOVI GIOCHI LUDICI IN SOSTITUZIONE DI QUELLI IRRIMEDIABILMENTE RIPARABILI IN PARCHI, GIARDINI E SCUOLE (determinazione N. 3245) nell'ambito dei quali presumibilmente rientra anche la manutenzione dei giochi del parco Tarragona;

- in data **29/12/2020** l'Amministrazione comunale provvedeva con affidamento diretto ad affidare i seguenti lavori:

- determinazione N. 3468 LAVORI DI RIPRISTINO DEI CAMMINAMENTI INTERNI DEL PARCO TARRAGONA per un importo complessivo lordo di € 50.372,07;
- determinazione N. 3464 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA RECINZIONE IN METALLO DEL PARCO TARRAGONA per un importo complessivo lordo di € 19.124,20;
- determinazione N. 3472 LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLE AREE A VERDE DEL PARCO TARRAGONA per una spesa complessiva, IVA compresa, di € 57.387,59.

A partire dal 14 gennaio 2021 si ha anche la PRESA D'ATTO INTERVENUTA EFFICACIA per le determinine di cui sopra.

Senza dimenticare altre determinine:

- determinazione N. 3225 del 11/12/2020 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL CHIOSCO UBICATO NEL PARCO TARRAGONA per una spesa complessiva, IVA compresa, di € 6.063,40.
- determinazione N. 3192 del 10/12/2020 LAVORI DI SOSTITUZIONE DI N. 2 PORTE IN METALLO PRESSO IL VANO TECNICO DEL PARCO TARRAGONA per una spesa complessiva, IVA compresa, di € 2.135,00.

PERPLESSITÀ

- 1) ci chiediamo se il ricorso continuativo alle procedure di affidamento diretto (numerose infatti gli atti pubblicati a cavallo di dicembre e gennaio 2021), pur in presenza di un disposto normativo e in particolare delle modalità introdotte **dal decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione**, persegua concretamente l'interesse dell'Ente considerando che il ribasso conseguito è decisamente irrisorio rispetto a quelli di mercato in procedure in cui si confrontano più soggetti e del tutto nulla la possibilità di comparare servizi e qualità degli stessi;
L'Anac stessa, nell'esaminare e commentare gli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione, sottolinea che deve continuare a essere considerata una best practice la scelta della stazione appaltante di acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari e di procedere al confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici.
- 2) ciascuna determina viene motivata, tra le altre cose, con questa frase: *“nelle more dell'espletamento della gara sopracitata (n.d.r. il riferimento è all'affidamento in concessione e relativa gestione del Parco Tarragona di cui al punto precedente) l'Amministrazione deve provvedere al mantenimento in efficienza del bene garantendo i requisiti di sicurezza al fine di consentire il regolare utilizzo da parte dei cittadini”*.

Ci chiediamo pertanto se:

- con riferimento alle date citate in premessa e nelle more dell'espletamento delle gara, per la CONCESSIONE E RELATIVA GESTIONE DEL PARCO TARRAGONA FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI FORME DI AGGREGAZIONE, tenuto conto della comunicazione del 15 dicembre e che era già terminato il momento di presentazione delle offerte, sia congruo affidare lavori per la manutenzione dello stesso parco.

Si consideri, oltretutto, che all'atto dell'aggiudicazione provvisoria gli stessi lavori non erano ancora iniziati (la presa d'atto di intervenuta efficacia delle determinine di affidamento dei lavori è del 14 gennaio, stessa data in cui si procedeva all'aggiudicazione provvisoria) e che la tipologia degli stessi, a leggere il capitolato speciale d'appalto, una volta affidata la struttura sia in capo al concessionario (art. 6 del capitolato speciale d'appalto).

- se sia possibile indire una gara per la CONCESSIONE E RELATIVA GESTIONE DEL PARCO TARRAGONA FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI FORME DI AGGREGAZIONE e, contestualmente, maturata l'intenzione di migliorare le condizioni dello stesso parco oggetto della gara, non darne alcuna pubblicità né con atti della pubblica amministrazione e né dando risalto della notizia attraverso gli organi di stampa.

Anche ammettendo che l'intenzione sia sopraggiunta in un secondo momento e sia stata comunicata verbalmente agli interessati richiedenti sopralluogo al parco e anche considerando che si possa essere concretizzata al reperimento delle risorse, non sarebbe stato doveroso da parte dell'Amministrazione comunale darne il più ampio risalto salvaguardando il principio di trasparenza e libera concorrenza al quale ogni amministrazione deve ispirarsi?

Questa scelta può aver limitato, per quanto in linea teorica, la platea dei possibili concorrenti che, non conoscendo le intenzioni dell'Amministrazione, hanno desistito dal presentare un'offerta in relazione alle condizioni reali del parco all'atto dell'indizione della gara?

Nell'interesse, pertanto, del Comune di Alghero e della cittadinanza tutta le chiediamo di fare le opportune verifiche e, se necessario, provvedere all'annullamento in autotutela degli atti di gara per riproporla eventualmente una volta reso più chiaro il punto di partenza sulle condizioni del bene da affidare in concessione.

Nel salutarla cordialmente, manifestiamo fin d'ora la nostra più ampia disponibilità ad un sereno confronto con Lei sul tema in questione e su qualunque argomento di interesse per la comunità.

F.to

Raimondo Cacciotto

Valdo Di Nolfo

Gabriella Esposito

Mario Bruno

Ornella Piras

Beneamino Pirisi

Pietro Sartore